

## PROGRAMME NATIONAL FSE+ EMPLOI - INCLUSION - JEUNESSE - COMPÉTENCES

### APPEL A PROJETS ET CRITERES DE SELECTION

REGION ADMINISTRATIVE : Auvergne-Rhône Alpes

PERIMETRE GEOGRAPHIQUE : Territoire géographique du département de l'Ardèche

SERVICE GESTIONNAIRE : Conseil départemental de l'Ardèche – Secrétariat général

DATE DE LANCEMENT DE L'APPEL A PROJETS : 19/12/2022

PERIODE DE REALISATION POSSIBLE DE L'OPERATION : Du 01/01/2022 au 31/12/2023

DUREE MINIMUM DE L'OPERATION : 12 mois

DUREE MAXIMUM DE L'OPERATION : 24 mois

TAUX D'INTERVENTION FSE+ MAXIMUM : 100 %

MONTANT MINIMUM COUT TOTAL ELIGIBLE : 40 000.00 €

CODE ET INTITULE : ARA-Olxx 2022\_Auvergne-Rhône-Alpes\_Département Ardèche\_ Accompagnement social et professionnel vers l'emploi

DATE LIMITE DE DEPOT DES CANDIDATURES : 30/03/2023

## DESCRIPTION ET CONTEXTE :

Le présent appel à projets est publié sous réserve de la validation du programme national Fonds Social Européen plus (FSE+) 2021-2027 par la Commission européenne et des règles de gestion afférentes.

Compte tenu du retard pris pour la validation du nouveau programme national FSE+ 2021-2027 et par conséquent du caractère tardif de publication du présent appel à projets, les actions proposées et demandes de financement FSE+ afférentes devront s'inscrire dans un principe de continuité de l'offre d'insertion déployée sur le Département de l'Ardèche. Par ailleurs, les porteurs de projets devront justifier rétroactivement de la capacité à prendre en compte le cadre de gestion du FSE+ 2021-2027.

La délégation au Département de l'Ardèche d'une enveloppe de FSE+ 2021-2027 est une opportunité pour mener une action plus efficace en faveur de l'insertion mais s'accompagne de règles de gestion contraignantes qui s'appliqueront sur l'aide allouée au titre du FSE+.

Le FSE+ est le principal levier financier de l'Union Européenne en matière de promotion de l'emploi et de l'inclusion sociale.

Pour la France, les grandes lignes d'intervention de ce fonds sont précisées dans le Programme national FSE+ Emploi - Inclusion - Jeunesse - Compétences 2021-2027. La stratégie retenue dans ce programme repose sur le choix de 7 priorités stratégiques dont 4 majeures, correspondant aux principaux défis (insertion, jeunes, compétences, marché de l'emploi) et 3 spécifiques (aide matérielle, innovation, allocation spécifique dédiée aux Régions Ultrapériphérique - AS-RUP).

Le FSE+ a pour ambition de décloisonner les interventions des acteurs intervenant sur les multiples facettes de l'insertion pour renforcer la prise en compte des problématiques préexistantes.

La stratégie d'intervention du FSE+ pour 2021-2027 s'inscrit dans le contexte économique et social perturbé. Elle vise ainsi l'accès et le retour à l'emploi des demandeurs d'emploi et des inactifs en structurant des parcours d'insertion mobilisant l'ensemble des solutions nécessaires.

Le Département de l'Ardèche, chef de file de l'insertion et de l'action sociale sur son territoire, est chargé de la gestion d'une enveloppe financière de 7 125 000 € pour la programmation 2021-2027 du FSE+. Sous réserve de la signature d'une convention de subvention globale avec l'Etat, le Département sera ainsi organisme intermédiaire (OI) de gestion déléguée de l'Etat (DREETS Auvergne Rhône-Alpes). Il interviendra ainsi au titre de la priorité 1 du programme national FSE + 2021-2027 : « **Favoriser l'insertion professionnelle et l'inclusion sociale des personnes les plus éloignées du marché du travail et des plus vulnérables/ou des exclus** ». Les publics les plus éloignés de l'emploi ou en situation d'exclusion constituent les cibles prioritaires de ce programme.

Les opérations financées par l'enveloppe FSE+ du Département de l'Ardèche sur cette priorité 1 sont sélectionnées par le moyen d'appels à projets. L'attention est portée à toute personne éloignée de l'emploi rencontrant plusieurs freins à une insertion professionnelle. Ce financement vient en complément des moyens dont le Département se dote pour développer une offre d'insertion sur le territoire ardéchois et lutter contre la pauvreté et l'exclusion sociale.

Le département de l'Ardèche compte 328 278 habitants. Sa population croit depuis les années 1960, sur les 7 dernières années, cette progression est de 0.4% par an. Cette évolution repose sur les arrivées de population, le Département de l'Ardèche bénéficiant d'une certaine attractivité.

Les personnes de 60 ans et plus représentent 32 % de la population. Nombre de jeunes quittent le département pour engager des études supérieures, ceux qui restent sont donc souvent peu préparés pour la vie professionnelle : 22,4 % de la population non scolarisée de 15 ans ou plus ne possède aucun diplôme ou certificat d'études primaires.

Le niveau de vie en Ardèche est inférieur à la moyenne nationale et régionale. La pauvreté touche ainsi 14,3% de la population (région AURA : 12,8 % - France : 14.6%). Cette pauvreté touche essentiellement les catégories les plus jeunes : 21,5% des moins de 30 ans.

La population vivant de minima sociaux est importante : près de 6 900 bénéficiaires du RSA en 2021. On dénombre également 22 510 allocataires de la Prime d'activité. Cependant au regard du taux de pauvreté le nombre de bénéficiaires du RSA apparaît contenu, laissant supposer un fort taux de non-recours. L'Allocation Adultes Handicapés est versée à 6 358 allocataires.

Malgré une amélioration du marché du travail, le taux de chômage demeure élevé et supérieur aux moyennes régionales et nationales. Pour le 2<sup>ème</sup> trimestre 2022, il est estimé à 8,2 %, c'est le taux le plus élevé de la Région Auvergne-Rhône-Alpes (Région AURA 6,4 % - France : 8,1%). Ce taux est particulièrement élevé chez les jeunes de moins de 25 ans (22,4 % en 2021). Le taux de chômage de longue durée reste stable autour de 2,1 %. Certains secteurs rencontrent des difficultés de recrutement (restauration, services aux personnes, bâtiment, industrie...).

Dans un contexte de sortie de crise inédite, le contexte économique et social reste complexe avec l'aggravation des métiers en tension, des difficultés de mobilisation des publics, l'augmentation des difficultés pour les personnes fragiles....

## **CADRE D'INTERVENTION - PROFIL DE FINANCEMENT :**

- **Priorité d'investissement**

1 Favoriser l'insertion professionnelle et l'inclusion sociale des personnes les plus éloignées du marché du travail et des plus vulnérables/ou des exclus

- **Objectif spécifique**

1.h Favoriser l'inclusion active afin de promouvoir l'égalité des chances, la non-discrimination et la participation active, et améliorer l'employabilité, en particulier pour les groupes défavorisés.

- **Contexte de l'objectif spécifique**

Le présent appel à projets s'inscrit dans le cadre de l'objectif H visant à favoriser l'insertion professionnelle et/ou

sociale dans et par l'emploi.

L'accès à l'emploi est un des facteurs d'insertion et de prévention de la pauvreté. La mise en place de parcours intégrés et renforcés apparaît comme le modèle le plus efficace pour favoriser l'insertion professionnelle des personnes confrontées au risque de pauvreté et d'exclusion. Pour renforcer l'efficacité de l'accompagnement vers l'emploi, le Département de l'Ardèche déploie notamment un Service Public de l'Insertion et de l'Emploi.

Malgré une amélioration tendancielle du marché du travail, les vulnérabilités sur le marché du travail persistent et imposent de concentrer l'effort sur les groupes sociaux les plus défavorisés. Les bénéficiaires du RSA sont en particulier confrontés à des inégalités d'accès à l'emploi liées à l'âge, au niveau de qualification, à des problèmes de mobilité, à des difficultés liées au logement, à la santé, à la garde d'enfants qui freinent la construction d'un parcours visant au retour à l'employabilité et donc à un emploi pérenne. La levée des freins et implication des entreprises restent des enjeux majeurs de l'amélioration de la situation de l'emploi.

Les freins majeurs à l'insertion des publics en précarité sont multiples : la mobilité, l'expression en langue française (orale et/ou écrite), l'illectronisme, le logement, la santé, la garde d'enfants... Les porteurs de projets devront prendre en considération ces freins d'accès à l'emploi afin de proposer un accompagnement adéquat.

Les projets devront allier un accompagnement social et professionnel tenant compte de la situation et de l'environnement de la personne concernée. Les actions d'accompagnement pourront alterner des temps individuels et collectifs, sur une base d'entrées et sorties permanentes. Il est attendu des techniques d'accompagnement novatrices permettant une dynamisation active des personnes vers l'emploi. L'environnement géographique de la personne et ses contraintes spécifiques devront être appréhendés dans le cadre de l'accompagnement proposé.

Les projets présentés devront également être en cohérence avec le programme départemental de l'insertion (PDI validé le 12/02/2021) qui définit les orientations en matière d'insertion 2021-2025. Il fixe les objectifs suivants :

- Fluidifier l'entrée dans le dispositif
- Articuler accompagnement social et accompagnement vers l'emploi
- Renforcer le lien à l'entreprise
- Articuler les capacités des personnes et pouvoir d'agir

- **Objectifs**

Les projets présentés doivent globalement contribuer à atteindre les objectifs suivants :

- **Favoriser l'insertion professionnelle ou sociale dans et par l'emploi ;**
  
- Structurer des parcours d'insertion mobilisant l'ensemble des solutions nécessaires destinées à **lever les freins professionnels et sociaux** (compétences de base, niveau de qualification, mobilité physique comme culturelle, garde d'enfant, santé, situation de handicap, logement) ;

- **Renforcer l'accompagnement ciblé des publics les plus vulnérables** (travailleurs indépendants, gens du voyage, femmes, jeunes, personnes en situation de handicap...) pour leur offrir plus de chances de s'engager dans un parcours d'insertion durable ;
- **Sécuriser les parcours dans une logique de valorisation des compétences ;**
- Renforcer la couverture territoriale de l'offre d'insertion.

Les projets relatifs à **l'implication des entreprises dans une démarche inclusive** doivent plus spécifiquement contribuer à atteindre les objectifs suivants :

- Développer le potentiel d'activité et diversifier les perspectives d'embauche des salariés en insertion, par l'intermédiaire des marchés publics ou privés
- Développer les aspects sociaux et les achats responsables dans la commande publique et la commande privée (dont clauses sociales).

- **Actions visées**

L'appel à projet vise plus particulièrement à soutenir :

1. Des actions visant à permettre **l'accompagnement renforcé vers l'emploi** des personnes en recherche d'emploi ainsi que l'articulation de l'accompagnement professionnel et social, pouvant comprendre :
  - Le repérage, l'orientation et **l'accompagnement personnalisé et adapté vers l'emploi** (hors actions de formation) : premier accueil, diagnostic social et professionnel, caractérisation des besoins, définition du projet professionnel, actions de remobilisation, de valorisation des compétences (dont VAE), mise à l'emploi pendant le parcours, suivi durant le parcours notamment grâce à des « référents de parcours », appui intensif, actions de préparation opérationnelle à l'emploi, etc.
  - **La levée des freins et difficultés entravant l'accès à l'emploi** : soutien et accompagnement dans les domaines de la mobilité, l'accueil/garde collective des jeunes enfants notamment aux horaires atypiques, l'accès aux droits, l'accès aux soins y compris psychologiques, et la prise en charge des addictions, accès au logement et maintien dans le logement, aide matérielle ou financière nécessaire à l'accès à l'emploi ; accompagnement dans l'aptitude à mener des démarches en ligne (insertion numérique). Dans le cadre d'un accompagnement ce soutien peut prendre la forme d'une prise en charge de frais et d'aides financières ponctuelles (hors allocations et hors loyer).
  - **La coordination des acteurs dans l'accompagnement des personnes suivies**, l'animation territoriale, l'ingénierie de projets et de parcours, ainsi que le suivi des parcours, y compris par le développement, le déploiement, la mise en réseau et la mise à jour technologique de systèmes d'information.
2. Des actions visant à **impliquer les entreprises dans une démarche inclusive** pouvant notamment concerner le développement des aspects sociaux et des achats responsables dans la commande publique et la commande privée (dont les clauses sociales). Sont ainsi éligibles :
  - Les actions permettant de **développer les clauses sociales dans les marchés publics** (sensibilisation,

conseil et travail partenarial avec les donneurs d'ordre, diagnostic des opérations, rédaction et inscription des clauses sociales dans les appels d'offres...);

- Les **actions d'information et d'accompagnement des entreprises**, le ciblage des publics en insertion et la mise en relation avec les entreprises adjudicataires, l'accompagnement dans l'emploi ; la promotion et l'évaluation des clauses d'insertion dans les marchés publics et dans les achats privés ;
- Le soutien au développement des marchés dits « clausés ».

Les actions menées dans ce cadre peuvent être uniquement orientées « emploi » ou être combinées avec des actions d'insertion sociale.

- **Catégorie des candidats éligibles à l'objectif spécifique**

L'appel à projet est ouvert à tout organisme, qu'il soit public ou privé, susceptible d'intervenir sur l'offre territoriale d'insertion et portant un projet répondant aux critères du présent appel à projet (collectivités territoriales, maisons de l'emploi, structures porteuses d'un Plan Local pour l'Insertion et l'Emploi, structures d'accompagnement socio-professionnel, acteurs du service public de l'insertion et de l'emploi, associations, entreprises, établissements publics et privés...).

- **Public cible**

Les personnes en recherche d'emploi inscrites ou non auprès du service public de l'emploi, y compris les personnes en activité réduite subie, présentant une ou plusieurs des caractéristiques suivantes notamment :

- les femmes, les jeunes, les seniors, les personnes en situation de handicap ou souffrant d'une affection de longue durée,
- les demandeurs d'emploi de longue durée ;
- les travailleurs indépendants souhaitant retrouver un emploi salarié ;
- les personnes inactives ;
- les bénéficiaires de minimas sociaux (cette condition pourrait être vérifiée après l'entrée dans l'opération dès lors que l'accompagnement mis en place permet cette ouverture de droits);
- les ressortissants de pays tiers ;
- les personnes placées sous-main de justice ;
- les personnes vivant dans des zones urbaines ou rurales prioritaires.

Les salariés en insertion des structures d'insertion par l'activité économique, et des entreprises adaptées et des groupements d'employeurs pour l'insertion et la qualification (GEIQ).

Dans le cadre d'un parcours couvert par plusieurs opérations FSE+ successives (réalisation pluriannuelle), ces critères s'apprécient eu égard à la situation du participant à l'entrée dans la première opération.

Le suivi des participants fait partie de la vie du dossier; c'est un élément de la piste d'audit. Pour les opérations d'accompagnement de personnes, les bénéficiaires ont la responsabilité de la saisie des données relatives aux caractéristiques des participants à l'entrée dans l'opération et à sa situation sur le marché du travail à la sortie. Pour ce faire, ils doivent utiliser les supports de recueil des données qui leur seront fournis.

Pour chacun des participants, le porteur de projet devra collecter les pièces justifiant leur éligibilité, les conserver durant toute la durée contractuelle d'archivage et les présenter en cas de contrôle. La nature des justificatifs sera précisée par le porteur au moment de sa demande.

- **Profils de plan de financement**

- Taux forfaitaire de 40% des dépenses de personnel (au réel) pour calculer les coûts restants
- Taux forfaitaire de 7% des dépenses de personnel, de fonctionnement, de prestations et de participants (au réel) pour calculer les dépenses indirectes
- Taux forfaitaire de 20% des dépenses de fonctionnement, de prestations externes et de participants (au réel) pour calculer les dépenses de personnel combiné au taux forfaitaire de 15% des dépenses de personnel pour calculer les dépenses indirectes.

## RÈGLES D'ÉLIGIBILITÉ ET DE SÉLECTIONS COMMUNES AUX PROJET FSE+

- **Textes de référence**

<https://www.legifrance.gouv.fr/>

- **Architecture et gestion – lignes de partage**

**Le Fonds Social Européen Plus (FSE+)** est l'un des fonds structurels de la politique européenne de cohésion économique, sociale et territoriale. Il intègre en un seul instrument l'ancien Fonds social européen, l'Initiative pour l'emploi des jeunes, le Fonds européen d'aide aux plus démunis (FEAD) et le Programme de l'UE pour l'emploi et l'innovation sociale (EaSI).

Cette politique vise à appuyer la mise en œuvre du Socle européen des droits sociaux, adopté en 2017 lors du Sommet européen de Göteborg, dont le plan d'action a été présenté par la Commission européenne le 4 mars 2021. Celui-ci propose de fixer trois grands objectifs à atteindre d'ici 2030 :

1. Au moins 78 % des personnes âgées de 20 à 64 ans devraient avoir un emploi.
2. Au moins 60 % des adultes devraient participer à des activités de formation chaque année.
3. Le nombre de personnes menacées de pauvreté ou d'exclusion sociale devrait diminuer d'au moins 15 millions.

L'objectif du FSE+ en France, doté d'un montant de 6,6 milliards d'euros, est de promouvoir l'emploi par le biais d'interventions actives permettant l'intégration et la réintégration sur le marché du travail, notamment pour les jeunes, en particulier par la mise en œuvre de la garantie renforcée pour la jeunesse, pour les chômeurs de longue durée, pour les groupes désavantagés sur le marché du travail et pour les personnes inactives, ainsi que par le biais de la promotion de l'emploi indépendant et de l'économie sociale.

En outre, le FSE+ soutient et complète les politiques des États membres visant à garantir l'égalité

d'accès à l'éducation, à la formation et au marché du travail, des conditions de travail équitables et de qualité et l'inclusion sociale. Le FSE+ apporte une valeur ajoutée à ces politiques en mettant l'accent sur une éducation et une formation inclusives et de qualité, l'apprentissage tout au long de la vie, l'anticipation des mutations économiques et l'adaptation aux compétences des salariés, notamment liées aux transitions écologiques et numériques, l'accompagnement des entreprises et des acteurs locaux, la lutte contre toutes formes d'exclusion en luttant contre la pauvreté et en garantissant l'accès aux droits, au logement et aux services, la protection de l'enfance, l'accès aux services de base et à l'alimentation.

Le FSE+ est **géré à travers des programmes de sept ans**, documents cadres composés géré à travers des programmes de sept ans d'un ensemble de priorités et d'objectifs spécifiques dans lesquels sont identifiés les types d'actions que le FSE+ prévoit de cofinancer en cohérence avec les défis identifiés et la stratégie fixée par ce même programme.

Pour la période 2021-2027, le FSE+ en France sera géré en partie par les conseils régionaux, autorités de gestion des programmes opérationnels régionaux, notamment pour des actions d'aide à la création d'entreprise, d'appui à l'économie sociale et solidaire, d'orientation tout au long de la vie et de formation des demandeurs d'emploi et en partie par l'Etat dans le cadre d'un programme national FSE+ sur les sujets d'insertion sociale et professionnelle. Cette enveloppe nationale est déléguée en partie à des organismes intermédiaires (conseils départementaux, PLIE, métropoles) pour des actions d'inclusion.

**Sur la part Etat**, il appartient à chaque autorité de gestion déléguée et à chaque organisme intermédiaire de définir ses propres Appels à projets en cohérence avec les Règlements européens et le Programme national FSE+. Ils tiennent compte des lignes de partage, définies dans l'Accord de Partenariat et dans les accords locaux, avec les programmes et les fonds suivants :

- Les programmes régionaux contenant du FSE+ ;
- Le programme FSE+ de financement de l'aide alimentaire (DGCS) ;
- Le Fonds européen de développement régional (FEDER) ;
- Le Fonds européen agricole pour le développement rural (FEADER) ;
- Le Fonds Asile, Migration et Intégration (FAMI) ;

La sélection des projets s'appuie sur une analyse particulière du rapport coûts/avantages d'un apport du FSE+, en tenant compte de la logique « projet » et de l'effet levier du FSE+ ainsi que du caractère original et transférable du projet.

Le FSE+ n'accorde pas d'aides ou d'offres d'emploi directement aux personnes individuelles mais finance des projets portés par des personnes morales au niveau local ou national. Comme les autres fonds structurels, le FSE+ n'intervient jamais seul pour soutenir un projet, mais toujours en cofinancement d'autres financeurs publics et/ou privés (Etat, collectivités locales, entreprises, etc.). Ce principe se traduit par l'obligation pour les porteurs de projet de trouver au préalable des financements auprès de leurs partenaires ou sur leurs fonds propres.

En France sur 2021-2027, le Programme national FSE+ se décompose en 7 priorités :

- La priorité 1, en faveur de l'insertion professionnelle et l'inclusion sociale des personnes les plus éloignées du marché du travail et des plus vulnérables/ou des exclus ;
- La priorité 2, pour l'insertion professionnelle des jeunes et l'appui à la réussite éducative ;
- La priorité 3, visant à l'amélioration des compétences et des systèmes d'éducation, de formation professionnelle et d'orientation pour mieux anticiper et accompagner les mutations

économiques ;

- La priorité 4, pour la promotion d'un marché du travail inclusif et d'un environnement de travail adapté et sain ;
- La priorité 5, concernant l'aide matérielle aux plus démunis ;
- La priorité 6, en faveur de l'innovation sociale et l'essaimage de dispositifs innovants.
- Enfin, la priorité 7 est dédiée à la mise en œuvre de l'allocation spécifique RUP.

Il est mis en œuvre par la Délégation Générale à l'Emploi et à la Formation Professionnelle (DGEFP) pour le volet national et par les Directions (régionales) de l'économie, de l'emploi, du travail et des solidarités (DEETS/ DREETS/DRIEETS), et leurs organismes intermédiaires, pour le volet déconcentré. La DGCS met en œuvre le programme de soutien européen à l'aide alimentaire dans le cadre de la priorité 5, réservé aux associations habilitées nationalement.

**Le Fonds pour une transition juste (FTJ)** est un nouvel instrument financier qui relève de la politique de cohésion et vise à soutenir les territoires confrontés à de graves difficultés socio-économiques résultant de la transition vers la neutralité climatique. Il facilitera la mise en œuvre du pacte vert pour l'Europe, dont l'objectif est de rendre l'Union climatiquement neutre d'ici à 2050.

L'objectif d'ensemble du FTJ consiste donc à soutenir les initiatives de développement durable (reconversions de sites, adaptation des modes de production, appui à des secteurs alternatifs...) et la reconversion sociale des salariés et ex-salariés des installations du secteur secondaire mises en déclin par le changement de modèle productif lié à la transition énergétique. La priorité intégrée au PN FSE+ aura pour vocation principale de faciliter l'accompagnement social de la transition juste, en cohérence avec les objectifs et les stratégies territoriales définies dans le cadre des plans de transition juste (PTJ), définis conjointement par l'Etat et les Régions dans chacune des régions éligibles.

Conformément à l'objectif de concentration territoriale, les territoires éligibles aux financements FTJ sont identifiés au niveau NUTS III (départements) sur la base de taux d'émission de gaz à effet de serre du secteur industriel et au poids de l'emploi industriel du territoire. Les territoires éligibles sont ceux de 10 départements de 6 régions de métropole listés ci-dessous :

- Hauts-de-France : Nord et Pas-de-Calais;
- Provence-Alpes-Côte-D'azur : Bouches-du-Rhône ;
- Auvergne-Rhône-Alpes : Isère et Rhône ;
- Grand Est : Meurthe-et-Moselle, Moselle, Haut-Rhin;
- Normandie : Seine-Maritime ;
- Pays-de-la-Loire : Loire-Atlantique.

Les plans de territoriaux de transition juste peuvent cibler de façon plus précise au sein des départements éligibles des territoires cibles pour tout ou partie des mesures envisagées.

L'intervention des fonds FTJ est en premier lieu conditionnée par les orientations stratégiques et les objectifs définis pour chaque territoire dans le cadre des plans territoriaux de transition juste. De façon générale, et nonobstant les ciblage plus précis qui seront définis dans les PTTJ, qui pourront le cas échéant, varier d'un territoire à l'autre, la mobilisation des crédits FTJ pourra correspondre à tout ou partie des types de mesures identifiées pour le PN FSE+.

Le programme FTJ comporte une priorité unique.

Il est mis en œuvre par les Directions régionales de l'économie, de l'emploi, du travail et des

solidarités (DREETS) pour le volet déconcentré dans les régions concernées.

- **Critères communs de sélection des opérations**

**Aux termes de l'article 9 du règlement (UE) 2021/1060 sur les principes horizontaux :**

1. Les États membres et la Commission veillent au respect des droits fondamentaux et à la conformité avec la Charte des droits fondamentaux de l'Union européenne lors de la mise en œuvre des Fonds.
2. Les États membres et la Commission veillent à ce que l'égalité entre les hommes et les femmes, l'intégration des questions d'égalité entre les hommes et les femmes et l'intégration de la dimension de genre soient prises en compte et favorisées tout au long de l'élaboration, de la mise en œuvre, du suivi et de l'évaluation des programmes ainsi que lors de l'établissement de rapports à leur sujet.
3. Les États membres et la Commission prennent les mesures appropriées pour prévenir toute discrimination fondée sur le sexe, l'origine raciale ou ethnique, la religion ou les convictions, le handicap, l'âge ou l'orientation sexuelle lors de l'élaboration, de la mise en œuvre, du suivi et de l'évaluation des programmes ainsi que lors de l'établissement de rapports à leur sujet. En particulier, l'accessibilité pour les personnes handicapées est prise en compte tout au long de l'élaboration et de la mise en œuvre des programmes.
4. Les objectifs des Fonds sont poursuivis conformément à l'objectif consistant à promouvoir le développement durable énoncé à l'article 11 du traité sur le fonctionnement de l'Union européenne, compte tenu des objectifs de développement durable des Nations unies, de l'accord de Paris et du principe consistant à «ne pas causer de préjudice important ».

Les objectifs des Fonds sont poursuivis dans le plein respect de l'acquis de l'Union dans le domaine de l'environnement.

**Aux termes de l'article 63 du règlement (UE) 2021/1060 sur l'éligibilité :**

1. L'éligibilité d'une dépense est déterminée sur la base des règles nationales, sauf si des dispositions spécifiques sont arrêtées dans le présent règlement ou les règlements spécifiques aux Fonds ou sur la base de ceux-ci.
2. Une dépense est éligible à une contribution des Fonds si elle a été engagée par un bénéficiaire ou le partenaire privé d'une opération PPP et versée au cours de l'exécution des opérations, entre la date à laquelle le programme a été soumis à la Commission ou à compter du 1er janvier 2021, si cette date est antérieure à la première, et le 31 décembre 2029.  
Pour les coûts remboursés au titre de l'article 53, paragraphe 1, points b), c) et f), les actions constituant la base du remboursement sont accomplies entre la date de soumission du programme à la Commission ou à compter du 1er janvier 2021, si cette date est antérieure à la première, et le 31 décembre 2029.
3. [...] Pour le FSE+, les dépenses liées aux opérations peuvent être attribuées à n'importe laquelle des catégories de région du programme, à condition que l'opération contribue à la réalisation des objectifs spécifiques du programme.

Pour le FTJ, les dépenses liées aux opérations contribuent à la mise en œuvre du plan territorial de transition juste concerné.

4. Tout ou partie d'une opération peut être mis en œuvre en dehors d'un État membre, y compris en dehors de l'Union, pour autant que l'action contribue à la réalisation des objectifs du programme.
5. Pour les subventions prenant les formes définies à l'article 53, paragraphe 1, points b), c) et d), les dépenses qui sont éligibles à une contribution des Fonds sont égales aux montants calculés conformément à l'article 53, paragraphe 3.
6. Une opération n'est pas retenue pour bénéficier du soutien des Fonds si elle a été matériellement achevée ou totalement mise en œuvre avant que la demande de financement au titre du programme ne soit soumise, indépendamment du fait que tous les paiements s'y rapportant aient ou non été effectués. Le présent paragraphe ne s'applique pas aux dépenses liées à la compensation des surcoûts dans les régions ultrapériphériques dans le cadre du FEAMPA au titre de l'article 24 du règlement FEAMP ni au soutien octroyé au titre du financement supplémentaire pour les régions ultrapériphériques conformément à l'article 110, paragraphe 1, point e), du présent règlement.
7. Une dépense qui devient éligible du fait d'une modification d'un programme est éligible à compter de la date de présentation de la demande correspondante à la Commission.

[...]

8. Lorsqu'un nouveau programme est approuvé, les dépenses sont éligibles à compter de la date de présentation de la demande correspondante à la Commission.
9. Une opération peut bénéficier du soutien d'un ou de plusieurs Fonds ou d'un ou de plusieurs programmes et d'autres instruments de l'Union. Dans de tels cas, les dépenses déclarées dans une demande de paiement destinée à l'un des Fonds ne sont pas déclarées dans les cas suivants:
  - a. soutien d'un autre Fonds ou instrument de l'Union;
  - b. soutien du même Fonds au titre d'un autre programme.

Le montant des dépenses à mentionner sur une demande de paiement destinée à un Fonds peut être calculé pour chaque Fonds et pour le ou les programmes concernés au prorata, conformément au document définissant les conditions du soutien.

**Aux termes de l'article 73 du règlement (UE) 2021/1060 sur la sélection des opérations par l'autorité de gestion :**

1. Pour la sélection des opérations, l'autorité de gestion établit et applique des critères et procédures qui sont non discriminatoires et transparents, assurent l'accessibilité pour les personnes handicapées, l'égalité entre les femmes et les hommes et tiennent compte de la Charte des droits fondamentaux de l'Union européenne, du principe de développement durable et de la politique de l'Union dans le domaine de l'environnement, conformément à l'article 11 et à l'article 191, paragraphe 1, du traité sur le fonctionnement de l'Union européenne.

Les critères et procédures garantissent que les opérations à sélectionner sont hiérarchisées afin d'optimiser la contribution des fonds de l'Union à la réalisation des objectifs du programme.

2. Lors de la sélection des opérations, l'autorité de gestion :
  - a. veille à ce que les opérations sélectionnées soient conformes au programme, et concordent

notamment avec les stratégies qui sous-tendent le programme, et à ce qu'elles contribuent efficacement à la réalisation des objectifs spécifiques du programme ;

b. veille à ce que les opérations sélectionnées qui relèvent du champ d'application d'une condition favorisante soient conformes aux stratégies et documents de planification correspondants établis en vue du respect de ladite condition favorisante ;

c. veille à ce que les opérations sélectionnées présentent le meilleur rapport entre le montant du soutien, les activités menées et la réalisation des objectifs ;

[...]

f. vérifie, lorsque les opérations ont commencé avant la présentation d'une demande de financement à l'autorité de gestion, que le droit applicable a été respecté ;

g. s'assure que les opérations sélectionnées entrent dans le champ d'application du Fonds concerné et sont attribuées à un type d'intervention ;

[...]

## RÈGLES D'ÉLIGIBILITÉ ET DE SÉLECTION SPÉCIFIQUES DE L'APPEL À PROJETS

- Critères spécifiques de sélection des opérations :
  - Capacité à apporter des réponses aux problématiques identifiées et aux besoins spécifiques du territoire et des publics visés ;
  - Logique de projet (stratégie, objectifs, moyens, résultats) et la qualité du partenariat réuni autour du projet ;
  - Valeur ajoutée apportée par le FSE + au regard des dispositifs relevant du droit commun ;
  - Dimension expérimentale et/ou innovante des réponses apportées ;
  - Prise en compte des priorités transversales : égalité hommes/femmes, développement durable (volet environnemental), égalité des chances et non-discrimination ;
  - **Respect des conditions de suivi et d'exécution telles que prescrites par les textes communautaires et nationaux applicables** (comptabilité séparée des dépenses et recettes liées à l'opération, respect des modalités de mise en concurrence, obligations de publicité de l'intervention FSE+, collecte et saisie des données relatives à chaque participant, moyens d'évaluation, conservation des pièces...) ;
  - Capacité administrative et financière à gérer une subvention européenne ;
  - Enveloppe FSE+ disponible.

Les projets présentés ne doivent pas être achevés au moment du dépôt de la demande

### Aire géographique concernée :

Les opérations présentées peuvent concerner tout ou partie du Département de l'Ardèche.

### Éligibilité temporelle

La durée maximum des projets est fixée à 24 mois entre le 01/01/2022 et le 31/12/2023.

Une rétroactivité est possible à compter du 01/01/2022 pour les projets s'inscrivant dans la continuité d'opérations déjà financées par le FSE. Le porteur de projet devra toutefois être en capacité de justifier du respect des obligations liées au FSE+ notamment les règles de suivi des participants, de publicité et de mise en concurrence.

L'opération ne doit pas être achevée au moment du dépôt de la demande de financement.

**Le taux d'intervention du FSE + au titre de la priorité 1 est de 40%** du coût total éligible, certaines opérations pourront ponctuellement bénéficier d'un taux supérieur en fonction des spécificités de l'action, de la structure porteuse et des disponibilités financières.

- [Règles particulières d'éligibilité et de justification des dépenses](#)

#### **Justification des dépenses / ressources du projet cofinancé**

Conformément aux règlements européens et nationaux, les dépenses présentées au réel sont éligibles si :

- elles relèvent des catégories de dépenses autorisées par la réglementation en particulier le décret n°2022-608 du 21 avril 2022 fixant les règles nationales d'éligibilité des dépenses des programmes européens de la politique de cohésion et de la pêche et des affaires maritimes pour la période de programmation 2021-2027 ;
- elles sont liées et nécessaires à la réalisation de l'opération sélectionnée. Dans le cadre de l'instruction du projet, le service FSE peut ainsi être amené à écarter des dépenses notamment si le lien à l'opération n'est pas clairement défini.
- elles sont supportées comptablement par l'organisme (sauf exceptions précisées dans les textes nationaux et communautaires applicables) ;
- la mise en concurrence des dépenses de prestation déclarées au réel est justifiée ;
- elles peuvent être justifiées par des pièces comptables probantes ;
- elles sont engagées, réalisées et acquittées selon les conditions prévues dans l'acte attributif de subvention.

#### **Dépenses directes de personnel**

Les dépenses directes de personnel autorisées au titre de l'appel à projets correspondent :

- aux personnels affectés à temps fixe par mois sur l'opération FSE, soit que la totalité de leur temps de travail est dédiée à la mise en œuvre du projet (temps plein) soit qu'ils sont affectés sur des plages fixes préalablement identifiées ;
- aux personnels affectés à temps variables sur l'opération FSE+ et dont la quotité de temps dédié au projet devra faire l'objet d'une traçabilité du temps passé.

Les dépenses de personnel doivent correspondre à des **missions opérationnelles ayant un lien immédiat avec l'opération**. Les fonctions transversales, fonctions supports ou fonctions de direction (comptabilité, accueil tout public, secrétariat, fonctions managériales, contrôle de gestion, contrôle interne, ...) ne sont pas valorisables en dépenses directes sauf exception : personne dont le temps de travail est entièrement et uniquement dédié à l'opération. Elles sont prises en charge dans le cadre des coûts restants couverts par le forfait retenu. Les dépenses de coordination du projet pourront être prises en compte sous réserve de l'accord du service instructeur.

Le taux minimum d'intervention du personnel direct partiellement affecté aux opérations est de 20%.

#### **Options de Coûts Simplifiés (OCS) et taux forfaitaires :**

Les règlements communautaires mettent à disposition des outils et procédures permettant de recourir à la forfaitisation de certains coûts ne nécessitant pas de justification. Il s'agit d'une mesure de simplification pour le gestionnaire et le bénéficiaire. Ils sont voués à couvrir les dépenses indirectes de l'opération et certaines dépenses directes. Seules les dépenses servant d'assiette pour le calcul du forfait sont contrôlées.

Afin de garantir le respect des principes de transparence et d'égalité de traitement des porteurs de projet, les profils

de plan de financement sont désormais définis dans l'appel à projets au regard des catégories de projets susceptibles d'être soutenus.

Le recours à une OCS est obligatoire pour les opérations dont le coût total est inférieur à 200 000 €.

Les plans de financement ouverts sur cet AAP sont :

- Pour les opérations mises en œuvre par les **ressources humaines internes à la structure** : taux forfaitaire de 40% des dépenses de personnel (au réel) pour calculer les coûts restants. Ce forfait couvrira toutes les autres dépenses de l'opération c'est-à-dire les « coûts restants » (fonctionnement, prestations, dépenses et salaires des participants et dépenses indirectes).
- Pour les opérations mise en œuvre par **voie de prestations** inférieures à 200 000 € de coût total : taux forfaitaire de 7% des dépenses de personnel, de fonctionnement, de prestations et de participants (au réel) pour calculer les dépenses indirectes.
- Pour les opérations **combinant le recours aux ressources humaines internes et à des prestations externes** : taux forfaitaire de 20% des dépenses de fonctionnement, de prestations externes et de participants (au réel) pour calculer les dépenses de personnel combiné au taux forfaitaire de 15% des dépenses de personnel pour calculer les dépenses indirectes.

## Ressources

La mise en œuvre de crédits communautaires nécessite la mobilisation de contreparties publiques ou privées. Les contreparties clairement identifiables sont donc à présenter. Par dérogation, la possibilité de valoriser une subvention publique de caractère global est envisageable dès lors qu'une décision de valorisation partielle est produite (attestation d'engagement d'un co-financeur).

Au dépôt de la demande de subvention, il conviendra de produire la convention, lettre d'engagement, attestation de cofinancement ou tout autre justificatif disponible pour chacune des ressources valorisées dans le plan de financement. A défaut, il conviendra de produire le justificatif au bilan de l'opération ainsi que la preuve du versement de la contrepartie correspondante.

Les cofinancements ne doivent pas être constitués de crédits européens, de quelques fonds ou programme que ce soit, et ils ne doivent pas être mobilisés ni mobilisables en contrepartie d'une aide européenne autre que celle relative à la présente opération.

- [Autre](#)

## Avances

Compte tenu du potentiel décalage dans le versement de la subvention FSE+, une avance pourra être accordée aux structures qui en font la demande.

Le versement de l'avance est conditionné à l'envoi d'une attestation de démarrage de l'action. Cette avance sera au maximum de 30% du montant de la subvention FSE+ qui sera conventionnée.

## Liste des pièces à télécharger sur le portail Ma démarche FSE+

Pour tous les porteurs de projets :

Document attestant la capacité du représentant légal ;

- Délégation éventuelle de signature
- Relevé d'identité bancaire mentionnant l'IBAN et le BIC (à l'exception des projets portés par l'Etat, une collectivité locale ou un établissement public local)
- Attestation fiscale de non assujettissement à la TVA si les dépenses prévisionnelles du projet sont présentées TTC
- Justificatif prévisionnel de chaque financement externe national, régional ou local mobilisé
- Présentation de la structure (production d'une plaquette ou du dernier rapport annuel d'exécution)
- Comptes de résultats des 3 derniers exercices clos
- Document attestant l'accord du tiers pour la valorisation, dans le plan de financement, des dépenses de tiers ou des dépenses en nature, le cas échéant

**Pour les associations :**

- Copie de la publication au Journal Officiel ou du récépissé de déclaration à la Préfecture
- Statuts
- Attestation sur l'honneur de la régularité de la situation fiscale et sociale de l'organisme au moment du dépôt du dossier (Attention, une attestation Urssaf de moins de 6 mois sera demandée avant tout conventionnement)
- Dernier bilan approuvé et rapport éventuel du commissaire aux comptes

**Pour les entreprises :**

- Extrait Kbis ou inscription au registre ou répertoire concerné
- Dernière liasse fiscale complète.
- Attestation sur l'honneur indiquant que l'entreprise est à jour de ses obligations fiscales et sociales.
- Pour les entreprises appartenant à un groupe : organigramme précisant les niveaux de participation, effectifs, montants du chiffre d'affaires et du bilan des entreprises du groupe.

**Pour les groupements d'intérêt public :**

- Copie de la publication de l'arrêté d'approbation de la convention constitutive.
- Délibération de l'organe compétent approuvant le projet et le plan de financement prévisionnel.
- Convention constitutive.
- Dernier bilan et compte de résultats approuvés et rapport éventuel du commissaire aux comptes.

**Pour les collectivités territoriales et les établissements publics :**

- Délibération de l'organe compétent approuvant le projet et le plan de financement prévisionnel.

Attention, cette liste n'est pas exhaustive et des pièces complémentaires pourront être demandées lors de l'instruction de la demande de subvention.

**Contrat d'engagement républicain**

Les associations et fondations qui sollicitent une subvention publique s'engagent à souscrire un contrat d'engagement républicain conformément au décret n°2021-1947 du 31 décembre 2021 pris pour l'application de l'article 10-1 de la loi n° 2000-321 du 12 avril 2000 relative aux droits des citoyens dans leurs relations avec les

administrations.

Par la souscription de ce contrat d'engagement républicain, les associations et fondations s'engagent à respecter les principes de liberté, d'égalité, de fraternité et de dignité de la personne humaine ainsi que les symboles de la République, ne pas mettre en cause la laïcité au sein de la République et s'abstenir de toute action portant atteinte à l'ordre public pour tout dépôt d'une demande de subvention ; elles en informent leurs membres par tout moyen. A ce titre, les porteurs de projets devront accompagner leurs demandes de subvention d'une attestation de contrat d'engagement républicain.

### **Obligations du bénéficiaire**

L'attribution d'une aide au titre du FSE + soumet les organismes bénéficiaires à un certain nombre d'obligations visant au respect de principes et règles de bonne gestion des aides publiques communautaires :

- Obligation d'information et de publicité auprès des participants et du grand public sur le soutien financier dont bénéficie l'opération au titre du FSE + selon les modalités précisées sur le site : <https://fse.gouv.fr/mesobligations#2>.
- Respect des règles communautaires relatives aux marchés publics.
- Information préalable du service gestionnaire FSE + de toute modification liée à l'opération cofinancée (objet général, période de réalisation, plan de financement...)
- Suivi des participants, saisie des données liées à leur situation à l'entrée et à la sortie de l'action et production de justificatifs d'éligibilité et de réalisation.
- Tenue d'une comptabilité séparée des dépenses et des recettes de liées à l'opération ou mise en œuvre une codification comptable spécifique qui permette le suivi de chaque transaction liée à l'opération.
- Transmission des pièces comptables et non comptables relatives à l'opération permettant d'attester la réalité et la conformité des dépenses, des ressources et des réalisations, ainsi que du respect de l'obligation d'information lors de la production de bilans intermédiaires et finaux.
- Conservation de tous les documents relatifs aux dépenses conformément à l'art 82 du portant sur les dispositions communes (RPDC) règlement cadre.
- Respect de tout contrôle administratif, technique ou financier, sur pièces et/ou sur place, y compris au sein de sa comptabilité effectuée par le service gestionnaire ou toute autre instance nationale ou communautaire habilitée.

### **Plaintes et réclamations :**

La DGEFP a mis en place une plateforme de dépôt des plaintes et réclamations, la plateforme EOLYS. Elle permet un point d'entrée unique et centralisé de ces démarches, assurant la traçabilité et l'enregistrement des plaintes et réclamations. <https://www.pplateforme-eolys.fse.gouv.fr>

### **Procédures antifraudes :**

La DGEFP a décidé de mettre en place une série de procédures antifraudes dans le cadre desquelles l'action du Département s'inscrit. Ainsi, la plateforme ELIOS permet la détection et le signalement des risques de fraude sur le site du FSE en France afin de permettre aux lanceurs d'alerte d'avoir une entrée unique pour signaler de manière anonyme et sécurisée les suspicions de fraude. Les signalements sont reçus par la DGEFP et éventuellement transmis aux AGD ou OI pour enquête. <https://www.pplateforme-elios.fse.gouv.fr>

ARACHNE est un outil informatique intégré de la Commission européenne destiné à la fouille de données (data mining) et à l'enrichissement de données. Il intervient dans les vérifications administratives et les contrôles de

gestion effectués par les autorités de gestion des Fonds structurels (Fonds social européen et Fonds européen de développement régional). <http://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=325&intPagelId=3587&langId=fr>

### **Appui aux candidats**

Les candidats sont fortement invités à en prendre connaissance préalablement au dépôt de leur projet des informations disponibles sur le site <http://www.fse.gouv.fr> mais aussi :

- Le Programme Opérationnel FSE+ 2021/2027,
- Le Guide du suivi des participants,
- La Notice pour la mise en œuvre des obligations européennes de publicité : <https://fse.gouv.fr/les-obligations>
- Le Document d'appui méthodologique sur l'éligibilité des dépenses cofinancées par les fonds européens période de programmation 2021-2027 qui disponible ici : <https://www.europe-en-france.gouv.fr/fr/ressources/document-dappui-methodologique-sur-leligibilite-des-depenses-cofinancees-par-les-fonds>

- [Suivi des indicateurs](#)

Téléchargez l'annexe de suivi des indicateurs